



Parlamentul Românesc

Senat

Comisia pentru mediu

LXXII/142/24.02.2026

RAPORT

asupra

**Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind
modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje**

(L564/2025)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru Mediu, prin adresa **L564/2025** din 08.12.2025, a fost sesizată de către Biroul Permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării unui raport asupra **Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje** - inițiatori: Bogdan Ionel-Ovidiu - deputat PNL; Cadar Răzvan-Olimpiu - deputat PNL; Ciobanu Adrian-Virgil - deputat PNL; Cotinescu Ilie-Aurelian - deputat PNL; Crușoveanu Marian - deputat PNL; Fechet Mircea - deputat PNL; Gal Călin-Grațian - deputat PNL; Mititelu Eduard-Tatian - deputat PNL; Moș Patricia Simina Arina - deputat PNL; Moisin Radu-Marin - deputat PNL; Muraru Iulian-Alexandru - deputat PNL; Năcuță Sorin - deputat PNL; Neacșu Andreea-Firuța - deputat Neafiliat; Rusu Sebastian-Mihai - deputat PNL; Sighiartău Robert-Ionatan - deputat PNL; Țiplea Dumitru - deputat PNL.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare extinderea Sistemului de Garanție-Returnare (SGR) la:

- ambalajele primare nereutilizabile pentru borș, oțet, apă distilată și băuturi din cafea, precum și borcane de sticlă utilizate la comercializarea produselor alimentare
- ambalajele primare reutilizabile folosite pentru comercializarea băuturilor menționate la art. 10 alin. (5) din Legea nr. 249/2015.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** propunerea legislativă.

Consiliul Economic și Social a avizat **nefavorabil** propunerea legislativă.

Consiliul Fiscal consideră că neexistând indicii privind o majorare a cheltuielilor bugetare nu este necesară opinia sa.

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat, Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au analizat propunerea legislativă și au emis **avize favorabile**.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterile propunerii legislative a participat din partea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor domnul Cosmin-Răzvan Butuza, secretar de stat.

Dezbaterile au avut loc în prezența majorității senatorilor. Membrii comisiei au analizat propunerea legislativă, amendamentele propuse, avizele și punctele de vedere exprimate și au hotărât, cu **unanimitatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport de admitere cu amendamente admise**. Amendamentele se regăsesc în Anexa care face parte integrantă din acest raport.

Comisia pentru mediu supune spre dezbateri și adoptare Plenului Senatului **raportul de admitere cu amendamente admise și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Conform art. 75 alin. (2) din Constituția României și art. 92 alin. (7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima cameră sesizată.**

Președinte,
senator, Glad-Aurel VARGA



Secretar,
senator, Luca MĂLĂIESCU



Amendamente admise
la
Propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje

(L564/2025)

Nr. crt.	Text propunere inițiativă L564/2025	Amendamente admise	Motivație
1.	Art.1. -Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 809 din 30 octombrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:		
2.	1. La articolul 10, după alineatul (5) se introduc opt noi alineate, alineatele (5 ¹ - 5 ⁸), cu următorul cuprins:	1. La articolul 10, după alineatul (5) se introduc opt două noi alineate, alineatele (5 ¹ - 5 ²), cu următorul cuprins:	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei
3.	(5 ¹) Începând cu 1 ianuarie 2027, sistemul de garanție-returare de la alin. (5) se va aplica și pentru ambalajele primare nereutilizabile din sticlă, plastic sau metal, utilizate pentru a face disponibile pe piața națională oțetul, borșul, apa distilată și băuturile din cafea și pe baza de cafea, precum și orice produs alimentar	(5 ¹) Începând cu data de 1 ianuarie 2027 2028 , sistemul de garanție-returare prevăzut alin. (5) se va aplica și pentru ambalajele primare nereutilizabile din sticlă, plastic sau metal, utilizate pentru a face disponibile pe piața națională oțetul, borșul și și apa distilată și și băuturile din	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei

	astfel cum este definit în cadrul art. 2 alin. (2), pct. 1 din Legea nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare făcute disponibile pe piață în ambalaje primare nereutilizabile constând în borcane din sticlă cu capac din plastic sau metal.	cafea și pe baza de cafea, precum și orice produs alimentar astfel cum este definit în cadrul art. 2 alin. (2), pct. 1 din Legea nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare făcute disponibile pe piață în ambalaje primare nereutilizabile constând în borcane din sticlă cu capac din plastic sau metal.	
4.	(5²) Începând cu 1 ianuarie 2027, ambalajele primare reutilizabile utilizate pentru a face disponibile băuturile menționate la art. 10 alin. (5), vor fi incluse și gestionate exclusiv în cadrul sistemului de garanție-returnare de la alin. (5). Vor fi exceptate de la prevederile prezentului alineat următoarele categorii de băuturi făcute disponibile pe piață în ambalaje reutilizabile: - băuturile foarte perisabile în înțelesul articolului 24 din Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 și laptele și produsele lactate enumerate în anexa I la partea XVI la Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 și produsele analoge lactatelor din această categorie, care se încadrează la codurile 2202 99 11 și 2202 99 15 din Nomenclatura combinată (NC) din anexa I la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului (70). Opțional, operatorii economici care introduc pe piața națională produse lactate în ambalaje primare reutilizabile din sticlă, pot opta pentru includere și participare în cadrul sistemului de garanție-returnare în condițiile prezentei legi.	(5 ²) se elimină	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei

	- categoriile de produse vitivinicole enumerate la punctele 1, 3-9, 11, 12, 15, 16 și 17 din anexa VII partea II la Regulamentul (UE) nr. 1308/2013; - produsele vitivinicole aromatizate, astfel cum sunt definite în Regulamentul (UE) nr. 241/2014 al Parlamentului European și al Consiliului (71); - produsele care sunt similare produselor vitivinicole și produselor vitivinicole aromatizate și care sunt obținute din alte fructe decât strugurii și din legume, și altor băuturi fermentate încadrate la codul NC 2206 00 din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013; - băuturile spirtoase pe bază de alcool care corespund poziției NC 2208 din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013.		
5.	(5 ³) Ambalajele reutilizabile primare utilizate pentru a face disponibile băuturile menționate la art. 10 alin. (5), suplimentar simbolului privind apartenența la SGR, vor fi marcate și cu un cod QR sau alt tip de suport de date standardizat care facilitează urmărirea ambalajelor și calcularea traseelor și a rotațiilor sau, dacă o asemenea calculare nu este fezabilă, o estimare medie.	(5 ³) se elimină	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei
6.	5 ⁴) Începând cu data de 01.01.2027, este interzisă introducerea pe piață produselor ambalate în ambalajele nereutilizabile de la alin. (5 ¹) și care nu sunt inscripționate potrivit art. 24 din HG 1074/2021, cu excepția	5 ⁴) (5 ²) Începând cu data de 01.01.2028, este interzisă introducerea pe piață a produselor ambalate în ambalajele nereutilizabile de prevăzute la alin. (5 ¹) și care nu sunt inscripționate	Amendament admis cu unanimitate de voturi de

	produselor aflate în stocurile producătorilor, distribuitorilor sau comercianților la data de 01.01.2027. Produsele aflate în stocurile producătorilor, distribuitorilor sau comercianților la data de 01.01.2027, vor putea fi comercializate cel mult până la data epuizării stocurilor, dar nu mai târziu de 31 martie 2027, dată după care introducerea pe piață sau comercializarea lor este interzisă.	potrivit dispozițiilor art. 24 din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția produselor aflate în stocurile producătorilor, distribuitorilor sau comercianților la data de 01.01.2028. Produsele aflate în stocurile producătorilor, distribuitorilor sau comercianților la data de 01.01.2028, vor putea fi comercializate cel mult până la data epuizării stocurilor, dar nu mai târziu de 30 septembrie 2028, dată după care introducerea pe piață sau comercializarea lor este interzisă.	membrii comisiei
7.	(5[^]5) Începând cu data de 01.01.2027, este interzisă introducerea pe piață produselor ambalate în ambalajele reutilizabile de la alin. (5[^]2) și care nu sunt inscripționate potrivit alin. (5[^]3), cu excepția produselor aflate în stocurile producătorilor, distribuitorilor sau comercianților la data de 01.01.2027. Produsele aflate în stocurile producătorilor, distribuitorilor sau comercianților la data de 01.01.2027, vor putea fi comercializate cel mult până la data epuizării stocurilor, dar nu mai târziu de 31 martie 2027, dată după care introducerea pe piață sau comercializarea lor este interzisă.	(5[^]5) se elimină	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei

8.	(5^6) Ambalaje primare nereutilizabile și reutilizabile incluse în sistemul de garanție-returnare, trebuie să îndeplinească următoarele caracteristici: a) volume cuprinse între 0,1 l și 3 l inclusiv b) diametrul exterior al ambalajului: min. 40 mm - max. 130 mm, cu excepția borcanelor din sticlă care trebuie să aibă un diametru exterior cuprins între min. 50 mm - max. 130 mm; c) înălțimea ambalajului, inclusiv închiderea: min. 75 mm - max. 360 mm; d) greutatea ambalajului (fără conținut/băutură): max. 1 kg.	(5^6) se elimină	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei
9.	(5^7) Caracteristicile de la alin. (5^6) vor fi determinate și incluse în registrul ambalajelor conform procedurii de testare a mostrelor de ambalaje ce urmează să fie introduse pe piața națională, elaborată și gestionată de către administratorul sistemului garanție-returnare.	(5^7) se elimină	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei
10.	(5^8) Hotărârea de Guvern nr. 1074/2021 privind sistemul de garanție-returnare se va modifica în sensul aplicării prevederilor prezentei legi, în conformitate cu dispozițiile acesteia, în termen de maxim 90 de zile de la adoptarea prezentelor prevederi.	(5^8) se elimină	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei
11.	2. La articolul 11, se introduc cinci noi alineate, alineatele (2)-(5), cu următorul cuprins: (2) În condițiile art. 10 alin. (52), operatorii economici care introduc pe piața națională produse ambalate prevăzute la art. 10 alin. (5) sunt obligați să aibă, Începând cu data de 1	Punctul 2 se elimină	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei

	ianuarie 2027, un procent al numărului de unități de ambalaje primare reutilizabile, din numărul total al unităților de ambalaje primare menționate la art. 10 alin. (5) introduse pe piață într-un an, astfel cum este prevăzut în Anexa nr. 5[^]1. (3) Operatorii economici de la alin. (2), sunt obligați să realizeze obiectivele minime anuale de returnare și reciclare pentru ambalajele primare reutilizabile incluse în SGR, prin intermediul administratorului SGR, astfel cum sunt prevăzute în Anexa nr. 51. (4) Gradul de îndeplinire a obiectivelor de returnare de la alin. (3) se calculează prin raportul dintre cantitățile de ambalaje primare reutilizabile introduse pe piață pentru prima dată și după fiecare rotație și cantitățile de ambalaje primare reutilizabile validate în baza codului de bare ca fiind returnate în cadrul SGR în anul calendaristic de referință. (5) Operatorii economici prevăzuți la art. 10 alin. (5) , sunt obligați să realizeze obiectivul minim anual privind numărul de ambalaje primare reutilizabile introduse pe piață astfel cum este prevăzut la alin. (2). Gradul de îndeplinire al obiectivelor se calculează prin raportul dintre numărul de unități de ambalaje nereutilizabile SGR introduse pe piață într-un an, și numărul de unități de ambalaje primare reutilizabile declarate către administratorul SGR și Administrația Fondului pentru Mediu ca fiind introduse pe piață într-un an.		
--	--	--	--

12.	3. La articolul 13, alineatul (1), lit. b) si c) se modifică și vor avea următorul conținut: „b) să primească la schimb ambalajele reutilizabile ale produselor comercializate care sunt într-o stare corespunzătoare pentru a fi reutilizate, cu respectarea cerințelor de raportare si gestionare corespunzătoare garanțiilor aferente; c) să retumeze, la solicitarea consumatorului, valoarea garanției bănești cu respectarea condițiilor de rambursare a garanției.”	Punctul 3 se elimină	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei
13.	4. La articolul 13, după alineatul (1) se introduc patru noi alineate, alineatele (1^{^1}), (1^{^2}), (1^{^3}) si (1^{^4}), cu următorul cuprins (1^{^1}) începând cu data de 01 ianuarie 2027, operatorii economici care comercializează cu amănuntul produse ambalate în ambalaje primare reutilizabile, au obligația să se asigure că procentul corespunzător obiectivului din Anexa nr. 5^{^1} este atins, respectiv a numărului de unități de ambalaje reutilizabile făcute disponibile pe piață într-un an. Numărul de ambalaje reutilizabile se determină în raport de numărul de unități de ambalaje primare SGR nereutilizabile făcute disponibile pe piață în anul de referință. Prin excepție, comerciantul cu o suprafață de vânzare de cel mult 100 m2, este scutit de obligația de a îndeplini obiectivele din Anexa nr. 5^{^1}, pentru anul calendaristic în care suprafața de vânzare nu depășește 100 m2;	Punctul 4 se elimină	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei

	(1²) Operatorii economici prevăzuți la alin. (1¹), sunt obligați să realizeze obiectivele minime anuale stabilite în sarcina lor potrivit Anexei nr. 5¹. (1³) Gradul de îndeplinire al obiectivului operatorilor economici de la alin. (1¹) se calculează prin raportul dintre numărul total de unități ambalaje SGR nereutilizabile făcute disponibile pe piață într-un an și numărul total de unități de ambalaje SGR reutilizabile făcute disponibile pe piață într-un an. (1⁴) Operatorii economici prevăzuți la alin. (1¹), cu suprafața de vânzare sub 100 mp, vor fi exceptați de la organizarea punctelor de returnare astfel cum sunt definite de HG nr. 1074/2021. În cazul în care vor opta pentru organizarea punctelor de returnare a ambalajelor primare reutilizabile, aceștia o pot face individual sau prin asociere cu alți comercianți care au structuri de vânzare cu o suprafață mai mică de 100 mp și cu acordul prealabil al Administratorului SGR.		
14.	5. După Anexa nr. 5, se introduce o noua anexa, Anexa nr. 5 ¹ , având cuprinsul în Anexa nr. 1 la prezenta lege.	Punctul 5 se elimină	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei
15.	Art. II. - 1. Sancțiunile și contribuțiile pentru neîndeplinirea obiectivelor aferente ambalajelor primare reutilizabile menționate la art. 10 alin. (52) din Legea 249/2015 vor fi	Art. II se elimină	Amendament admis cu unanimitate de voturi de

	prevăzute în cadrul HG nr. 1074/2021 privind sistemul garanție-returnare și în OUG 196/2005 privind Fondul pentru Mediu. 2. Verificarea îndeplinirii obiectivelor pentru ambalajele primare reutilizabile menționate la art. 10 alin. (52) se va realiza de către Administrația Fondului pentru Mediu.		membrii comisiei
16.	Art. III. - Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 809 din 30 octombrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată, dându-se textelor o nouă numerotare.	Art. III se elimină	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei
17.		Art. II. — În termen de maxim 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica în mod corespunzător Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1120 din 21 noiembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare.	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei
18.	Anexa nr. 1 (Anexa 5 v1 la Legea nr.249/2015)	Anexa nr. 1 se elimină	Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei